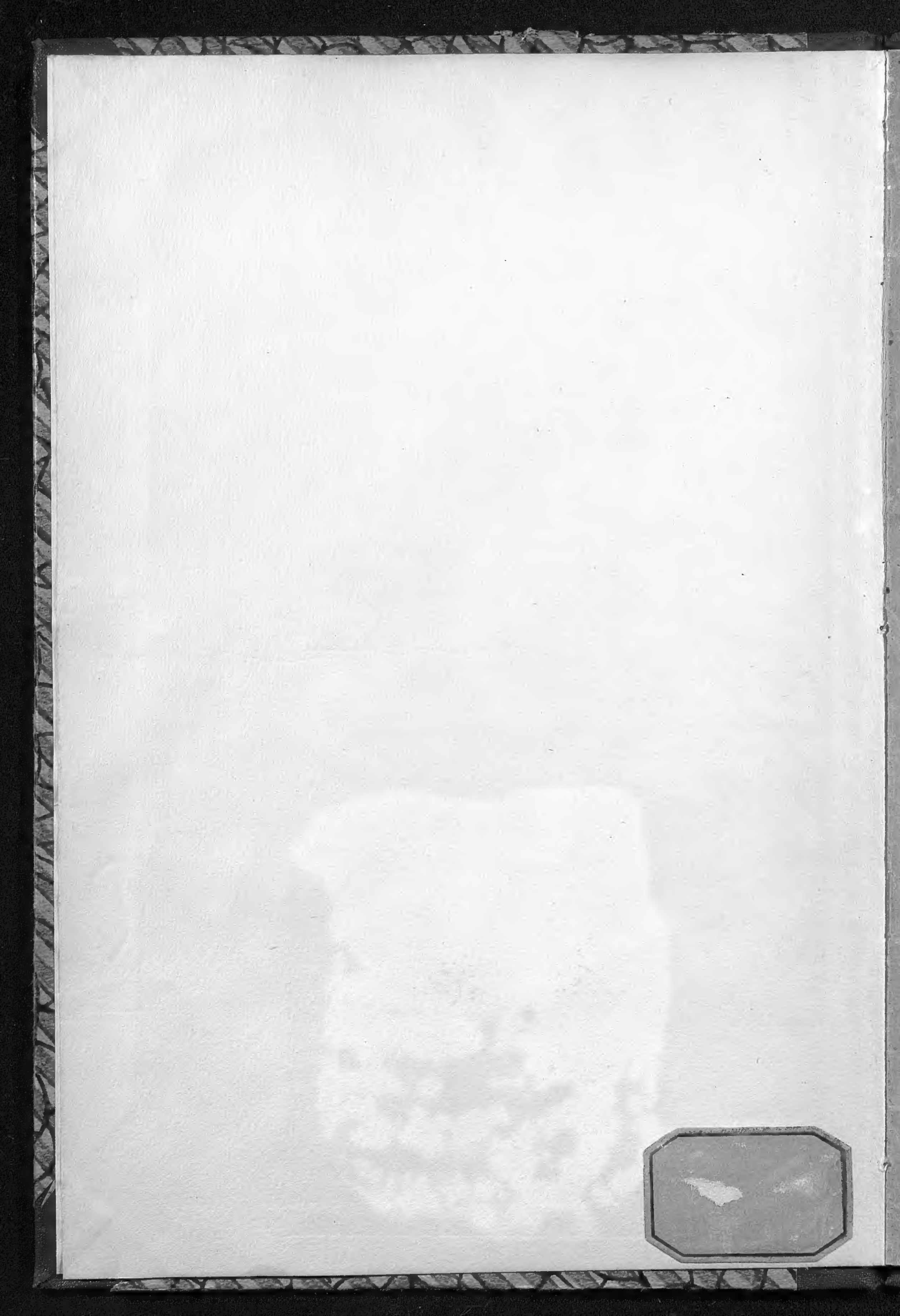


Всероссійскій союзъ городовъ.
Экономическій отдѣлъ.

Къ вопросу

объ элементахъ продовольственнаго плана.



Москва.
Городская Типографія.
1916.



ВСЕРОССІЙСКІЙ СОЮЗЪ ГОРОДОВЪ.

Экономическій отдѣлъ.

КЪ ВОПРОСУ

объ элементахъ продовольственнаго плана.

Москва.
Городская Типографія.
1916.

СОДЕРЖАНІЕ.

СОДЕРЖАНІЕ

I. Постановленіе Экономическаго Совѣта Союза Городовъ отъ 9 декабря 1915 года, въ изложеніи В. Г. Громана.

Соображенія о той схемѣ вопросовъ, которая вытекаетъ изъ доклада Управленія дѣлами о таксировкѣ и послѣдовавшихъ по докладу преній въ засѣданіи Комиссіи по дороговизнѣ 7 декабря 1915 г.

1. Можно-ли нормировку цѣнъ разсматривать изолированно отъ другихъ элементовъ проблемы обезпеченія страны и арміи продуктами первой необходимости, а именно:

а) организаціи перевозокъ [планированія перевозокъ, разрѣшительной системы, подвоза [1]) и вывоза [2])];

б) содѣйствія въ частной торговлѣ въ подвозѣ продуктовъ при условіи подчиненія ея требованіямъ продовольственныхъ органовъ;

в) закупочныхъ операцій продовольственныхъ органовъ, въ связи съ образованіемъ запасовъ;

г) организаціи распредѣленія и

д) нормировки потребленія.

2. Въ случаѣ признанія, что изолированное разсмотрѣніе вопроса о нормировкѣ цѣнъ немыслимо, возникаетъ вопросъ: является-ли нормировка цѣнъ всегда въ формѣ установленія обязательныхъ цѣнъ для всѣхъ сдѣлокъ, или же она касается части сдѣлокъ въ видѣ твердыхъ (реквизиціонныхъ) цѣнъ, или же, наконецъ, цѣны нормируются путемъ выработки договорныхъ съ частными торговцами цѣнъ при предоставленіи имъ преимущественнаго или исключительнаго права перевозокъ.

3. Если будутъ признаны всѣ тѣ формы нормированія цѣнъ, то въ какой послѣдовательности желательно ихъ примѣненіе?

Не представляется-ли отвѣчающимъ требованіямъ торговаго оборота установленіе слѣдующей послѣдовательности:

а) «договорныя» цѣны;

б) твердыя цѣны для закупокъ продовольственныхъ органовъ;

в) обязательныя цѣны для всѣхъ торговыхъ сдѣлокъ.

4. Если будетъ признана такая послѣдовательность, то не слѣдуетъ-ли немедленно пересмотрѣть всѣ уже изданныя таксы съ цѣлью отмѣны ихъ, или согласованія съ твердыми цѣнами, или проведенія въ соотвѣтствіе съ указанными выше моментами товарообмѣна (вопросъ

[1]) Разрѣшительная система подвоза преслѣдуетъ цѣль обезпеченія пунктовъ потребленія достаточнымъ количествомъ продуктовъ при условіи продажи по нормальнымъ цѣнамъ.

[2]) Разрѣшительная система вывоза стремится обезпечить районъ производства необходимымъ мѣстному населенію количествомъ продуктовъ.

1-й), а также съ точки зрѣнія согласованія цѣнъ районовъ потребленія и районовъ производства.

5. Не слѣдовало-ли бы поручить дѣло пересмотра таксъ уполномоченнымъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія и состоящимъ при нихъ Совѣщаніямъ, при условіи образованія мелкихъ органовъ по типу Волынской и Пермской губерній.

6. Не представляется-ли необходимымъ, что-бы Особое Совѣщаніе дало своимъ мѣстнымъ органамъ руководящія указанія при разрѣшеніи ими вопросовъ обезпеченія своихъ районовъ продуктами первой необходимости, чтобы предупредить несогласованную работу этихъ органовъ, могущую пагубно отразиться на всемъ товарообмѣнѣ въ странѣ.

7. Не слѣдуетъ-ли признать, что всѣ общія мѣры мѣстныхъ органовъ должны быть по возможности, приняты съ предварительнаго одобренія Особаго Совѣщанія или, во всякомъ случаѣ, быть срочно сообщаемы Особому Совѣщанію, чтобы послѣднее могло внести въ нихъ коррективы, соотвѣтствующіе общему положенію продовольственнаго дѣла въ странѣ.

8) Не подлежитъ-ли выработать нѣкоторыя примѣрныя указанія формъ регулированія товарообмѣна и не могутъ-ли служить матеріаломъ для этой цѣли, на ряду съ докладомъ Управленія дѣлами, нижеслѣдующія предложенія Экономическаго Совѣта Союза Городовъ:

I. Такъ какъ изданіе таксъ въ порядкѣ исключительныхъ положеній не имѣетъ опоры въ законѣ и такъ какъ не согласованныя другъ съ другомъ таксы не соображенныя съ условіями рынка являются, на ряду съ транспортомъ, одной изъ важнѣйшихъ причинъ нарушенія спроса и предложенія, то является безусловно необходимымъ систематически пересмотрѣть всѣ дѣйствующія таксы съ точки зрѣнія нижеуказанныхъ основаній нормировки цѣнъ и при участіи продовольственныхъ органовъ, образованныхъ въ порядкѣ Положенія объ Особомъ Совѣщаніи по продовольственному дѣлу.

II. Регулированіе товарообмѣна должно протекать въ четырехъ формахъ: 1) въ переходѣ къ разрѣшительной системѣ перевозокъ (представленіе преимущественнаго или исключительнаго права перевозокъ продовольственнымъ органамъ или по ихъ нарядамъ); 2) Въ восполненіи закупками продовольственныхъ органовъ недостаточной поставки частными торговцами и образованіемъ запасовъ; 3) въ установленіи цѣнъ, какъ на мѣстахъ производства, такъ и въ районахъ потребленія, какъ оптовыхъ, такъ и розничныхъ; 4) въ распредѣленіи продуктовъ между торговцами и потребителями и 5) въ нормированіи потребленія.

III. Всѣ эти формы регулированія должны быть объединены въ одной соподчиненной системѣ продовольственныхъ органовъ: центральнаго (Особаго Совѣщанія), крупныхъ мѣстныхъ (уполномоченныхъ г-на Предсѣдателя Особаго Совѣщанія и состоящихъ при нихъ совѣщаній) и мелкихъ комиссій, обывательскихъ комитетовъ и т. п.

IV. Частныя торговыя предпріятія и торговыя организаціи биржи не должны быть отстраняемы отъ дѣла товарообмѣна, но дѣятельность ихъ должна быть подчинена общественному интересу въ формѣ выполненія требованій продовольственныхъ органовъ въ порядкѣ пунктовъ 1-го и 2-го ст. 10 Положенія объ Особомъ Совѣщаніи.

V. Нѣтъ необходимости, чтобы всѣ формы регулированія товарообмѣна одновременно были бы примѣнены на пространствѣ всей Россіи и по всѣмъ продуктамъ, такъ какъ формы регулированія товарообмѣна должны находиться въ соотвѣтствіи съ положеніемъ рынка. При нормальномъ состояніи товарообмѣна вся сложная система снабженія страны продуктами создавалась путемъ свободной игры экономическихъ интересовъ, и вмѣшательство государства ограничивалось установленіемъ извѣстныхъ рамокъ и формъ частной хозяйственной дѣятельности. Въ настоящій моментъ, когда наблюдается нарушеніе соотвѣтствія между спросомъ и предложеніемъ, вызванное рѣзкимъ измѣненіемъ спроса въ видѣ потребностей арміи, сокращеніемъ товарообмѣна съ другими странами, разстройствомъ транспорта, повлекшимъ за собою и разстройство торговаго аппарата, въ отношеніи нѣкоторыхъ продуктовъ и уменьшеніемъ производства,—требуется организованное и планомѣрное вмѣшательство государственныхъ органовъ въ экономическую дѣятельность, иначе потребности многихъ частей страны останутся неудовлетворенными. Но всякое неудачное вмѣшательство, не соображенное съ условіями рынка, можетъ вызвать параличъ хозяйственной дѣятельности.

Руководясь этими основными положеніями и исходя изъ того факта, что въ отдѣльныхъ районахъ и по отношенію къ отдѣльнымъ продуктамъ наблюдается различное положеніе рынка, намѣчаются слѣдующія формы регулированія товарообмѣна въ зависимости отъ степени и причинъ несоотвѣтствія спроса и предложенія и наблюдающихся послѣдствій этого несоотвѣтствія.

Первая форма.

Если замѣчается мѣстный недостатокъ продукта исключительно вслѣдствіе недостаточнаго подвоза желѣзными дорогами частныхъ грузовъ, безъ признаковъ спекулятивнаго повышенія цѣнъ, то мѣстный продовольственный органъ использует свое преимущественное право перевозокъ, давая соотвѣтствующее разрѣшеніе торговцамъ, съ тѣмъ, чтобы торговцы обязались подвергнуться учету въ продажѣ продуктовъ и отнюдь не могли бы создавать спекулятивныхъ запасовъ.

Вторая форма.

Наблюдается мѣстный недостатокъ, уже повлекшій за собой крайній ростъ цѣнъ. Въ этомъ случаѣ продовольственный органъ даетъ разрѣшеніе торговцамъ на преимущественную перевозку, при условіи продажи по опредѣленнымъ цѣнамъ. При этомъ продажа продуктовъ торговцами также подвергается учету и принимаются мѣры къ тому,

чтобы торговцы не продавали продуктовъ внѣ мѣстнаго рынка по повышенной цѣнѣ. Цѣны въ мѣстахъ потребленія въ этомъ случаѣ устанавливаются по соображенію съ цѣнами въ районахъ производства, съ прибавкой фрахта и нормальной торговой прибыли. Если такая форма регулированія примѣняется въ нѣсколькихъ мѣстахъ потребленія, то продажныя цѣны, во избѣжаніе конкуренцій, устанавливаются согласованныя черезъ посредство центральнаго органа. Потому, если прибѣгать къ этой формѣ регулированія въ значительной части страны, то устанавливается общеимперская такса, захватывающая уже и районы производства, при чемъ въ основу исчисленія послѣднихъ цѣнъ кладется выясненіе измѣненія себѣстоимости въ сравненіи съ нормальнымъ временемъ.

Третья форма.

Если частная торговля откажется, или не сможетъ при этихъ условіяхъ обезпечить удовлетворенія спроса, то продовольственные органы сами производятъ закупки и распредѣляютъ продукты между торговцами, обязывая ихъ производить продажу по опредѣленнымъ цѣнамъ (на комиссіонныхъ началахъ), но сами принимаютъ мѣры къ образованію запасовъ въ моменты, когда условія транспорта позволятъ расширить наряды подвоза сверхъ текущихъ потребностей.

Четвертая форма.

Если же всѣ эти мѣры окажутся недѣйствительными, и мѣстный спросъ удовлетворенъ не будетъ, то продовольственные органы переходятъ къ нормированію потребленія путемъ ограниченія права продажи въ однѣ руки болѣе опредѣленнаго количества, или, что совершеннѣе, путемъ карточной системы, при обязательномъ нормированіи оптовыхъ и розничныхъ цѣнъ.

Пятая форма.

Если наблюдается недостатокъ даннаго продукта во всей странѣ, или, что равносильно, если транспортъ не сможетъ доставлять въ потребляющія мѣстности необходимаго количества этого продукта, то устанавливается общеимперская система нормировки производства, транспорта, торговли и потребленія (согласно п. II настоящихъ предложеній), которая включаетъ въ себя предоставленіе исключительнаго права перевозокъ продовольственнымъ органамъ, планировку закупокъ, установленіе цѣнъ оптовыхъ и розничныхъ и распредѣленіе продуктовъ между потребителями и промышленными предпріятіями по опредѣленнымъ нормамъ и основаніямъ. Примѣромъ такой общеимперской нормировки служитъ проектъ общей реквизиціи угля, принятый Особымъ Совѣщаніемъ по топливу, многіе элементы котораго уже осуществлены: право перевозовъ исключительно по нарядамъ вѣдающихъ обезпеченіемъ топливомъ органовъ, фиксація цѣнъ, распредѣленіе между предпріятіями и потребителями по опредѣленнымъ основаніямъ.

Шестая форма.

Если наконецъ состоянiе транспорта будетъ признано таковымъ, что онъ не въ состоянiи удовлетворить въ полной мѣрѣ всѣ необходимыя потребности, армiи, населенiя и промышленности, какъ работающей на оборону, такъ и удовлетворяющей необходимыя потребности населенiя, то возникаетъ уже грандiозная задача всеобщей нормировки товарообмѣна, построенiя плана перевозокъ на основѣ минимальныхъ потребностей, совершенно независимо отъ общаго въ странѣ обилiя или недостатка въ данномъ продуктѣ.

Все, что подлежитъ перевозкѣ, должно быть сведено къ минимуму въ смыслѣ наименьшаго количества пудоверстъ перевозимыхъ продуктовъ.

Осуществленiе этой задачи требуетъ:

а) классификацiи потребностей по степени ихъ настоятельности;

б) выработки нормъ минимальнаго потребленiя;

в) организацiи закупокъ исключительно государственными органами или по ихъ порученiямъ;

г) производства закупокъ въ ближайшихъ къ мѣстамъ потребленiя районахъ;

д) созданiя единой системы органовъ, вѣдающихъ производствомъ обмѣномъ, транспортомъ и потребленiемъ всѣхъ продуктовъ, т. е. объединенiя дѣятельности всѣхъ Особыхъ Совѣщанiй и ихъ мѣстныхъ органовъ съ расширенiемъ ихъ компетенцiи.

Примѣчанiе. Составители Положенiя о Распорядительномъ Комитетѣ по перевозкамъ массовыхъ грузовъ, повидимому, исходили изъ аналогичныхъ представленiй о задачахъ современнаго момента, такъ какъ возложили на этотъ Комитетъ функцiи опредѣленiя количества потребностей, степени ихъ срочности и настоятельности, но врядъ ли можно признать, что составъ этого органа, его положенiе въ ряду всѣхъ государственныхъ установленiй и въ частности его отношенiе къ Особымъ Совѣщанiямъ сконструированы соотвѣтственно возложеннымъ на него функцiямъ.

VI. Всякая регулировка товарообмѣна должна опираться на полное и точное знанiе положенiя рынковъ и потому немедленно нужно приступить къ обслѣдованiю состоянiя рынковъ, а въ этихъ цѣляхъ созвать совѣщанiе статистиковъ правительственныхъ, въ томъ числѣ и желѣзнодорожныхъ, земскихъ, городскихъ, торговопромышленныхъ организацiй и академическихъ при участiи экономистовъ и членовъ Особыхъ Совѣщанiй, а также мѣстныхъ уполномоченныхъ и членовъ состоящихъ при нихъ Совѣщанiй, пожелавшихъ принять участiе въ совѣщанiи статистиковъ. Въ качествѣ одного изъ матерiаловъ для занятiя совѣщанiя могли бы послужить резолюцiи Совѣщанiя земскихъ и городскихъ статистиковъ, созваннаго Союзомъ Городовъ на 21—23 ноября.

VII. Въ виду того, что почти во всѣхъ потребительныхъ центрахъ даже въ районахъ производства, замѣчается недостатокъ того или иного продукта, или же непомѣрный ростъ цѣнъ, необходимо признать, что потребность въ созданіи мѣстныхъ органовъ, не только крупныхъ, но и мелкихъ уже наступила, для чего рекомендовать вниманію уполномоченныхъ г-на предсѣдателя Особаго Совѣщанія и состоящихъ при нихъ совѣщаній опытъ Волынской и Пермской губерній, гдѣ создана система мѣстныхъ органовъ, получившихъ утвержденіе отъ военной власти и Главноначальствующаго.

VIII. Необходимо признать, что надобность въ регулировкѣ оптовыхъ цѣнъ въ районахъ производства всѣхъ продуктовъ продовольствія или уже насталъ или въ скоромъ времени настанетъ; слѣдовательно, необходимо теперь же приступить къ выработкѣ руководящихъ указаній о пріемахъ установленій себѣстоимости продуктовъ, что слѣдовало-бы поручить Статистической Подкомиссіи на основаніи предложеній доклада Управленія дѣлами. Той же Подкомиссіи надлежало бы передать вопросъ о всей суммы тѣхъ обслѣдованій, которыя необходимы для уясненія размѣровъ запасовъ и потребностей, а также рынковъ пріобрѣтенія и сбыта продуктовъ.

II. Постановленія подкомиссіи Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу подъ предсѣдательствомъ С. Е. Бразоля.

Подкомиссія, обсудивъ въ засѣданіи 10 декабря докладъ Управленія дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу «Современное положеніе таксировки предметовъ продовольствія въ Россіи и мѣры къ его упорядоченію», пришла къ слѣдующему заключенію:

I. Самостоятельную изолированную таксировку нельзя разсматривать, какъ достаточную мѣру въ дѣлѣ борьбы съ дороговизной.

II. Воздѣйствіе на цѣны на мѣстахъ потребленія путемъ установленія таксъ можетъ быть осуществлено не иначе, какъ при условіи регулировки снабженія таксируемыхъ продуктовъ. Въ частности необходимо сосредоточить въ рукахъ уполномоченныхъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольствію распоряженіе документами, дающими право на провозъ продуктовъ по нарядамъ Министерства Путей Сообщенія въ предѣлахъ, устанавливаемыхъ планомъ перевозокъ и наблюденіемъ за использованіемъ этихъ перевозокъ. Содѣйствіе со стороны уполномоченныхъ въ отношеніи снабженія таксируемыхъ продуктовъ, т.-е. предоставленіе права перевозки или уступка имѣющихся въ распоряженіи уполномоченныхъ запасовъ и т. д. можетъ быть оказываемо подъ условіемъ продажи продукта по установленнымъ цѣнамъ. При извѣстныхъ условіяхъ снабженія можетъ оказаться необходимой организація распредѣленія и потребленія таксируемаго продукта.

III. Въ случахъ особыхъ затрудненій для полученія продукта въ мѣстахъ производства, необходимо установленіе твердыхъ предѣльныхъ

цѣнъ, съ правомъ реквизиціи уполномоченными. Означенныя твердыя цѣны устанавливаются для каждаго продукта по особомъ обсужденіи въ Особомъ Совѣщаніи по продовольствію въ связи съ условіями производства, транспорта и распредѣленія даннаго продукта; особо для каждаго продукта опредѣляется и районъ дѣйствія твердыхъ предѣльныхъ цѣнъ.

IV. Выработка таксъ и осуществленіе связанныхъ съ ними мѣропріятій, предоставляется Уполномоченнымъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія при содѣйствіи образуемыхъ ими мѣстныхъ Совѣщаній съ обязательнымъ участіемъ въ нихъ представителей городского, земскаго самоуправленій.

V. Вопросъ о томъ, кѣмъ должны быть издаваемы таксы, оставленъ подкомиссіей открытымъ.

III. Дополнительныя предложенія, внесенныя представителемъ Союза Городовъ В. Г. Громаномъ въ комиссію по дороговизнѣ Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

Въ дополненіе къ заключеніямъ статистической подкомиссіи по докладу Управленія дѣлами о таксировкѣ полагаю необходимымъ внести слѣдующія предложенія.

1. Главнымъ орудіемъ товарообмѣна должно служить регулированіе перевозокъ, т.-е. переходъ къ разрѣшительной системѣ перевозокъ.

2. Разрѣшительная система перевозокъ должна включать въ себя какъ разрѣшеніе на подвозъ къ опредѣленнымъ пунктамъ, такъ и разрѣшеніе на вывозъ изъ опредѣленныхъ пунктовъ. Разрѣшеніе на подвозъ должно преслѣдовать цѣль обезпеченія районовъ потребленія достаточнымъ количествомъ продуктовъ. Разрѣшеніе на вывозъ должно руководится задачей оставить въ районахъ производствъ необходимыя для потребленія мѣстнаго населенія количества припасовъ, слѣдовательно каждое разрѣшеніе на перевозку (или на группу перевозокъ) должно быть предметомъ соглашенія уполномоченныхъ района потребленія и района производства.

3. Разрѣшеніе на перевозку должно сопровождаться установленіемъ обязательства для лица, получившаго разрѣшеніе, продавать продукты по опредѣленнымъ цѣнамъ и подчиненіемъ этого лица опредѣленнымъ требованіямъ продовольственныхъ органовъ относительно распредѣленія продукта между торговцами и потребителями.

4. Разрѣшительная система перевозокъ требуетъ слѣдующихъ необходимыхъ условій:

а) наряды (разрѣшенія) уполномоченныхъ должны быть обязательны для распредѣлительнаго Комитета;

б) помимо разрѣшенія уполномоченныхъ, никому не должны быть предоставляемы вагоны для перевозки продовольственныхъ грузовъ;

в) долженъ быть произведенъ точный учетъ количества запасовъ съ одной стороны и размѣровъ потребностей съ другой. Учетъ этотъ долженъ повторяться періодически;

г) созданія мелкихъ продовольственныхъ органовъ (см. пунктъ 7).

5. При разрѣшительной системѣ возможно болѣе раціональное распредѣленіе закупокъ съ точки зрѣнія уменьшенія работы транспортнаго механизма, т.-е. пріобрѣтеніе продуктовъ въ возможно болѣе близкомъ къ мѣсту потребленія району, разгруппировка районовъ производства по обслуживанію опредѣленныхъ районовъ потребленія. При разрѣшительной системѣ перевозокъ становится наиболѣе возможнымъ учетъ передвиженія продуктовъ и, слѣдовательно, использованіе всѣхъ возможностей для образованія запасовъ.

6. Однимъ изъ серьезныхъ препятствій къ регулированію товарообмѣна являются дѣйствующія таксы, не соображенныя съ условіями рынка, не согласованныя другъ съ другомъ и съ установленными твердыми цѣнами для закупокъ уполномоченныхъ. Поэтому должно быть приступлено къ систематическому пересмотру дѣйствующихъ таксъ съ точки зрѣнія соотвѣтствія ихъ рыночнымъ условіямъ, а также въ цѣляхъ согласованія ихъ съ установленными твердыми цѣнами. На ближайшую очередь должна быть поставлена выработка общеимперской системы таксъ для продуктовъ первой необходимости, на основѣ предложеній доклада Управленія дѣлами.

7. Какъ въ цѣляхъ подготовительныхъ работъ для выработки этой системы, такъ и удовлетворенія текущихъ запросовъ по обезпеченію продовольствіемъ, необходимо рекомендовать мѣстнымъ уполномоченнымъ образованіе мелкихъ продовольственныхъ органовъ, по типу Пермской и Волынской губерній.

8. Такъ какъ всякое регулированіе товарообмѣна требуетъ точнаго знанія положенія рынка и такъ какъ уже производится цѣлый рядъ статистическихъ операцій и на мѣстахъ Управленіемъ дѣлами Особаго Совѣщанія, то представляется безусловно назрѣвшимъ объединеніе всѣхъ этихъ обслѣдованій, для чего было бы цѣлесообразно созвать всероссійское Совѣщаніе статистиковъ правительственныхъ, въ томъ числѣ и желѣзнодорожныхъ, земскихъ, городскихъ, торгово-промышленныхъ организацій и академическихъ. Къ участію въ совѣщаніи слѣдовало бы привлечь экономистовъ, а также признать желательнымъ участіе членовъ Особыхъ Совѣщаній и ихъ мѣстныхъ органовъ.

Общее заданіе Совѣщанія статистиковъ: обдумать статистическія операціи, которыя необходимы для дѣла регулированія товарообмѣна. Порядокъ и составъ совѣщанія можно было-бы поручить намѣтить Статистической Подкомиссіи. Срокъ созыва можно было-бы установить 28—30 декабря. Однимъ изъ матеріаловъ для совѣщанія могли бы послужить труды Совѣщанія статистиковъ при Союзѣ Городовъ 21—23-го ноября текущаго года.

IV. Резолюція Экономическаго Совѣщанія 3-го января 1916 года.

Планъ продовольствія населенія и основные принципы экономической политики въ связи съ регулированіемъ транспорта.

I. Регулированіе товарообмѣна должно протекать въ пяти формахъ: 1) въ переходѣ къ разрѣшительной системѣ перевозокъ (предоставленіе исключительнаго права перевозокъ продовольственнымъ органамъ или по ихъ нарядамъ); 2) въ пополненіи закупками продовольственныхъ органовъ недостаточной поставки частными торговцами и въ образованіи запасовъ; 3) въ установленіи цѣнъ, какъ на мѣстахъ производства, такъ и въ раіонахъ потребленія, какъ оптовыхъ, такъ и розничныхъ; 4) въ распредѣленіи продуктовъ между торговцами и потребителями и 5) въ нормированіи потребленія.

II. Всѣ эти формы регулированія должны быть объединены въ одной соподчиненной системѣ продовольственныхъ органовъ: центральнаго (Особаго Совѣщанія), крупныхъ мѣстныхъ (уполномоченныхъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія и состоящихъ при нихъ совѣщаній) и мелкихъ (комиссій, обывательскихъ комитетовъ и т. п.).

Всѣ перечисленные органы должны дѣйствовать въ согласіи съ органами мѣстнаго самоуправленія, представители которыхъ въ свою очередь должны входить въ качествѣ обязательныхъ членовъ въ составъ мѣстныхъ Совѣщаній при уполномоченныхъ.

III. Частныя торговыя предпріятія и торговыя организаціи (биржи) не должны быть отстраняемы отъ дѣла товарообмѣна, но дѣятельность ихъ должна быть подчинена общественному интересу въ формѣ выполненія требованій продовольственныхъ органовъ въ порядкѣ пунктовъ 1-го и 2-го ст. 10 Положенія объ Особомъ Совѣщаніи.

IV. Нѣтъ необходимости, чтобы всѣ формы регулированія товарообмѣна одновременно были бы примѣнены на пространствѣ всей России и по всѣмъ продуктамъ, такъ какъ формы регулированія товарообмѣна должны находиться въ соотвѣтствіи съ положеніемъ рынка.

V. Всякая регулировка товарообмѣна должна опираться на полное и точное знаніе рынковъ, и потому немедленно нужно приступить къ обслѣдованію состоянія рынковъ.

VI. Главнымъ орудіемъ регулированія товарообмѣна должно служить регулированіе перевозокъ, т. е. переходъ къ разрѣшительной системѣ перевозокъ.

VII. Разрѣшительная система перевозокъ должна включать въ себя какъ разрѣшеніе на подвозъ къ опредѣленнымъ пунктамъ, такъ и разрѣшеніе на вывозъ изъ опредѣленныхъ пунктовъ. Разрѣшеніе на подвозъ должно преслѣдовать цѣль обезпеченія районовъ потребленія достаточнымъ количествомъ продуктовъ. Разрѣшеніе на вывозъ должно руководиться задачей оставить въ районахъ производства необходимыя для потребленія мѣстнаго населенія количества припасовъ; слѣдовательно, каждое разрѣшеніе на перевозку (или на группу перевозокъ)

должно быть предметомъ соглашенія уполномоченныхъ района потребленія и района производства.

VIII. Разрѣшеніе на перевозку должно сопровождаться установленіемъ обязательства для лица, получившаго разрѣшеніе продавать продукты по опредѣленнымъ цѣнамъ и подчиненіемъ этого лица опредѣленнымъ требованіямъ продовольственныхъ органовъ относительно распредѣленія продукта между торговцами и потребителями.

IX. Разрѣшительная система перевозокъ требуетъ слѣдующихъ необходимыхъ условій:

а) наряды (разрѣшенія) уполномоченныхъ должны быть обязательны при построеніи плана перевозокъ Распорядительнымъ Комитетомъ по регулированіи перевозокъ, который долженъ быть пополненъ представителями общественныхъ организацій въ Особыхъ Совѣщаніяхъ по перевозкамъ, по продовольствію, по топливу и оборонѣ;

б) помимо разрѣшенія уполномоченныхъ, дѣйствующихъ на основаніи плана, выработаннаго мѣстными совѣщаніями при нихъ, никому не должны быть предоставляемы вагоны для перевозки продовольственныхъ грузовъ;

в) долженъ быть произведенъ по возможности точный учетъ количества запасовъ съ одной стороны и размѣровъ потребностей съ другой. Учетъ этотъ долженъ повторяться періодически;

г) должны быть созданы мелкіе продовольственные органы и имъ долженъ быть представленъ контроль надъ выполненіемъ жел. дор. плана перевозокъ, утвержденнаго Распорядительнымъ Комитетомъ.

X. При разрѣшительной системѣ возможно болѣе раціональное распредѣленіе закупокъ съ точки зрѣнія уменьшенія работы транспортнаго механизма, т. е. пріобрѣтеніе продуктовъ въ возможно болѣе близкомъ къ мѣсту потребленія району, разгруппировка районовъ производства по обслуживанію опредѣленныхъ районовъ потребленія. При разрѣшительной системѣ перевозокъ становится наиболѣе возможнымъ учетъ передвиженія продуктовъ и, слѣдовательно, использованіе всѣхъ возможностей для образованія запасовъ.

XI. Однимъ изъ серьезныхъ препятствій къ регулированію товарообмѣна являются дѣйствующія таксы, не соображенныя съ условіями рынка, не согласованныя другъ съ другомъ и съ установленными твердыми цѣнами для закупокъ уполномоченныхъ.

XII. Поэтому должно быть приступлено къ систематическому пересмотру дѣйствующихъ таксъ съ точки зрѣнія соотвѣтствія ихъ рыночнымъ условіямъ, а также въ цѣляхъ согласованія ихъ съ условленными твердыми цѣнами. На ближайшую очередь должна быть поставлена выработка общеимперской системы таксъ для продуктовъ первой необходимости, на основѣ исчисленія себѣ стоимости продукта производителю и торговцу, какъ оптовику, такъ и мелочному.

XIII. Какъ въ цѣляхъ подготовительныхъ работъ для выработки этой системы, такъ и въ цѣляхъ контроля надъ выполненіемъ плана жел. дор.

перевозокъ, необходимо рекомендовать мѣстнымъ уполномоченнымъ образованіе мелкихъ продовольственныхъ органовъ при непремѣнномъ участіи въ нихъ представителей земскихъ и городскихъ управленій и кооперативовъ.

XIV. Тамъ однако, гдѣ существуютъ городскія и земскія продовольственныя организаціи, представляется желательнымъ въ цѣляхъ экономіи силъ и средствъ, передача имъ функцій органовъ, создаваемыхъ при мѣстныхъ совѣщаніяхъ.

Журналъ Совѣщанія городскихъ головъ и представителей земскихъ управъ Волынской губ. по вопросу объ обезпеченіи особо нуждающихся городовъ (и населенія уѣздовъ) продовольственными припасами.

Выяснивъ потребность ввоза продуктовъ въ города Волынской губерніи, Совѣщаніе перешло къ обсужденію вопроса о тѣхъ исключительныхъ мѣрахъ, которыя необходимо было бы провести въ интересахъ продовольствія городовъ.

Послѣ обмѣна мнѣніями по настоящему вопросу, Совѣщаніе остановилось на мысли организовать въ каждомъ городѣ особый Продовольственный Комитетъ подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, въ составѣ: а) предсѣдателя и членовъ уѣздныхъ земскихъ управъ, б) городского головы (или городского старосты) и членовъ городскихъ управъ, в) землевладѣльцевъ и торговцевъ по выбору Комитета и г) представителей кооперативныхъ учрежденій.

Продовольственный Комитетъ раздѣляется на два отдѣленія: городское и уѣздное, во главѣ коихъ стоятъ: въ первомъ—городской голова или городской староста и во второмъ—предсѣдатель уѣздной земской управы.

Къ обязанности Продовольственнаго Комитета должно относиться: а) опредѣленіе количества вагоновъ, необходимыхъ для подвоза продуктовъ въ городъ или уѣздъ, б) сношеніе съ подлежащими правительственными учрежденіями и лицами по всѣмъ дѣламъ, касающимся какъ наряда вагоновъ, такъ и другихъ вопросовъ, связанныхъ съ продовольствіемъ населенія, в) освѣдомленіе о свободныхъ запасахъ предметовъ продовольствія другіе уѣзды губерніи, г) обсужденіе вопросовъ о согласованіи предѣльныхъ нормальныхъ цѣнъ на предметы первой необходимости въ городѣ и уѣздѣ и д) разрѣшеніе всѣхъ другихъ продовольственныхъ вопросовъ, имѣющихъ общее значеніе для города и уѣзда.

Засѣданія Продовольственныхъ Комитетовъ могутъ созываться или по иниціативѣ Предсѣдателя Комитета или по требованію городского или уѣзднаго его отдѣленія.

Требованія названныхъ отдѣленій о созывѣ соединенныхъ засѣданій Продовольственнаго Комитета должны исполняться немедленно.

Дѣятельность городского и уѣзднаго отдѣленій Продовольственнаго Комитета въ районѣ города или уѣзда по принадлежности должна выражаться въ слѣдующемъ: 1) въ точномъ опредѣленіи имѣющихся запасовъ предметовъ первой необходимости; 2) въ выясненіи: а) размѣровъ потребленія и б) количества тѣхъ грузовъ, которые необходимо ввезти въ городъ или уѣздъ; 3) въ распредѣленіи полученныхъ грузовъ между торговцами и кооперативами; 4) въ наблюденіи за тѣмъ: а) чтобы полученные при посредствѣ Продовольственнаго Комитета продукты не были безъ вѣдома Комитета вывозимы изъ города или уѣзда

и б) чтобы мельницы и крупорушки, получившія зерно при посредствѣ Комитета, не задерживали переработки этихъ продуктовъ; 5) въ собираніи свѣдѣній о цѣнахъ на предметы первой необходимости и 6) въ надзорѣ за соблюденіемъ торговцами установленныхъ таксъ и предѣльныхъ цѣнъ на предметы потребленія населенія.

Перечисленныя обязанности исполняются какъ лицами, входящими въ составъ городского или уѣзднаго отдѣленій Продовольственнаго Комитета, такъ и другими подвѣдомственными городскимъ или земскимъ управамъ органами, а равно членами особыхъ исполнительныхъ комиссій, если городскія думы или земскія собранія найдутъ необходимымъ образовать такія комиссіи.

Со всѣми заявленіями по вопросу о нарядѣ вагоновъ для перевозки грузовъ и по другимъ дѣламъ, входящимъ въ кругъ вѣдомства Продовольственнаго Комитета или его отдѣленій, торговцы должны обращаться въ подлежащее Отдѣленіе, которое затѣмъ докладываетъ полученное заявленіе, съ своимъ заключеніемъ, Продовольственному Комитету въ томъ случаѣ, если поданное заявленіе не можетъ быть разрѣшено непосредственно властью Отдѣленія.

Дѣлопроизводство Продовольственнаго Комитета должно быть сосредоточено въ канцеляріи уѣзднаго предводителя дворянства, а дѣлопроизводство Отдѣленій Комитета—въ земской или городской управѣ по принадлежности.

Въ случаѣ отсутствія уѣзднаго предводителя дворянства, признано необходимымъ возлагать обязанности Предсѣдателя Продовольственнаго Комитета на предсѣдателя уѣздной земской управы или городского голову по выбору Комитета.

Признавъ организацію Продовольственныхъ Комитетовъ на изложенныхъ выше основаніяхъ крайне желательной, Совѣщаніе вмѣстѣ съ тѣмъ нашло, что въ интересахъ обезпеченія городовъ продовольствіемъ безусловно необходимо, чтобы порайонными Комитетами наряды на вагоны для перевозки грузовъ давались исключительно по ходатайствамъ Продовольственныхъ Комитетовъ, такъ какъ только такимъ путемъ можетъ быть осуществленъ контроль за привозимыми и вывозимыми въ города или уѣзды по желѣзнымъ дорогамъ грузами.

Положеніе объ обывательскомъ Комитетѣ въ г. Екатеринбургѣ, утвержденное 23 октября 1915 г.

1) Екатеринбургскій обывательскій Комитетъ учреждается:

а) для принятія мѣръ борьбы противъ повышенія безъ достаточныхъ основаній цѣнъ на предметы первой необходимости, предусмотрѣнные ст. 1 обязательнаго постановленія 25 сентября 1914 года, или указанные въ иныхъ соотвѣтственно изданныхъ обязательныхъ постановленіяхъ,

б) для разсмотрѣнія и обсужденія разныхъ вопросовъ, связанныхъ съ своевременнымъ обезпеченіемъ населенія предметами первой необходимости и принятія по этимъ вопросамъ соотвѣтствующихъ мѣръ,

в) для разсмотрѣнія вопросовъ о повышеніи цѣнъ на квартиры и другія жилыя помѣщенія въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ обязательнымъ постановленіемъ 5 августа 1915 года.

2) Районъ дѣятельности Екатеринбургскаго обывательскаго Комитета распространяется на г. Екатеринбургъ и Верхъ-Исетскіе заводы.

3) Екатеринбургскій обывательскій Комитетъ состоитъ подъ Предсѣдательствомъ уполномоченнаго по охранѣ [1]) въ г. Екатеринбургѣ и его уѣздѣ, изъ членовъ: Екатеринбургскаго городского головы, являющагося товарищемъ предсѣдателя и заступающаго его мѣсто, замѣстителя Екатеринбургскаго городского головы, члена городской управы по назначенію послѣдней, трехъ гласныхъ Екатеринбургской городской думы по ея избранію, представителя уѣздной земской управы, по назначенію послѣдней, двухъ представителей Екатеринбургскаго Биржевого Комитета, двухъ представителей мѣстнаго купечества, двухъ представителей Коммерческихъ банковъ по приглашенію Предсѣдателя, мѣстнаго Фабричнаго и податного инспекторовъ, представителей Пермской и Омской желѣзныхъ дорогъ, представителя Уральскаго горнаго управленія, Екатеринбургскихъ полиціймейстера и уѣзднаго исправника, Екатеринбургскаго мѣщанскаго старосты, представителя В.-Исетскаго заводоуправленія, В.-Исетскаго волостного старшины, по одному представителю отъ Екатеринбургскаго Союза Кредитныхъ и Ссудо-сберегательныхъ товариществъ, Уральскаго Союза Потребительныхъ Обществъ, Екатеринбургскихъ I, II и III Обществъ Потребителей, Екатеринбургскаго Отдѣленія Общества Потребителей служащихъ Пермской желѣзной дороги, по одному представителю отъ пяти больничныхъ кассъ рабочихъ.

Независимо отъ сего въ занятіяхъ Комитета участвуютъ по принадлежности представители отраслей торговли и промышленности, по приглашенію Предсѣдателя Комитета.

4) Предсѣдателю Комитета предоставляется приглашать въ засѣданія его, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лицъ, полезныхъ дѣлу по ихъ знаніямъ и желанію принести пользу.

---

[1]) Обывательскій Комитетъ въ Екатеринбургѣ учрежденъ до утвержденія правилъ объ уполномоченныхъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольствію и потому, очевидно, предсѣдательство въ немъ вручено уполномоченному по охранѣ, а не представителю уполномоченнаго предсѣдателя Особаго Совѣщанія.

5) Дѣла въ Комитетѣ рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, при чемъ въ случаѣ равенства таковыхъ, голосъ Предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

6) Для выполненія возложенныхъ на него задачъ, Комитету предоставляется:

а) Избирать изъ своей среды особыя Комиссіи, къ работамъ въ коихъ допускаются и приглашенныя Предсѣдателемъ, на основаніи ст. 4 лица.

б) Раздѣлить г. Екатеринбургъ на особые округа или участки и для исполненія порученій Комитета пригласить въ каждый Округъ или участокъ особаго попечителя или уполномоченнаго и его помощника.

Примѣчаніе. Уполномоченные, попечители и ихъ помощники вступаютъ въ должность съ разрѣшенія Предсѣдателя Комитета.

7) Комитету предоставляется:

а) производство черезъ своихъ членовъ или уполномоченныхъ, попечителей и ихъ помощниковъ осмотры и обслѣдованія квартиръ и другихъ жилыхъ помѣщеній, а равно мѣстнаго рынка предметовъ первой необходимости,

б) производство учета продовольственныхъ припасовъ, фуража, отопленія и освѣтительныхъ матеріаловъ, потребныхъ для населенія всего города, или отдѣльныхъ его районовъ и группъ,

в) производство заготовокъ предметовъ первой необходимости для продажи ихъ мѣстному населенію,

г) распредѣленіе между мѣстными торговцами или населеніемъ поступающихъ въ вѣдѣніе Комитета или передаваемыхъ ему продуктовъ,

д) выработка нормальныхъ цѣнъ на предметы первой необходимости,

е) указаніе мѣръ для удержанія цѣнъ на эти предметы отъ чрезмѣрнаго повышенія,

ж) содѣйствіе чинамъ полиціи и мѣстному населенію по примѣненію обязательныхъ постановленій о предѣльныхъ цѣнахъ и таксахъ и о пресѣченіи спекуляцій,

з) возбужденіе ходатайствъ о мѣрахъ для обезпеченія рынка предметами первой необходимости по нормальнымъ цѣнамъ.

8) Для разсмотрѣнія вопросовъ о повышеніи цѣнъ на квартиры и другія жилыя помѣщенія (п. «а» прим. къ ст. 3), Комитетъ выдѣляетъ изъ своей среды особое присутствіе, состоящее подъ предсѣдательствомъ городского головы или заступающаго его мѣсто, изъ 4 членовъ, въ число коихъ непремѣнно входятъ податной инспекторъ и полицiймейстеръ или исправникъ, смотря по принадлежности дѣла вѣдѣнію того или другого.

9) Отъ Комитета зависитъ либо уполномочить особое присутствіе (ст. 5) на окончательное разрѣшеніе дѣлъ о повышеніи наемныхъ цѣнъ, либо требовать постановленія присутствія на свое утвержденіе. Въ случаяхъ неутвержденія Комитетомъ постановленій особаго присутствія, дѣло представляется на разсмотрѣніе уполномоченнаго главноначальствующаго при охранѣ.

10) Прочія постановленія приводятся въ исполненіе уполномоченнымъ главноначальствующаго по охранѣ или съ его разрѣшенія.

11) Дѣлопроизводство Комитета сосредоточено при Екатеринбургской городской управѣ.

